



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

RESUMEN EJECUTIVO:

ESTRATEGIA DE INTEGRACIÓN MULTI-PAÍS PARA EL DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE OBSERVATORIOS DE SALUD CON PERSPECTIVA DE MOVILIDAD HUMANA INTERNACIONAL

Sostenibilidad del Sistema de Salud Local: Comunidades Saludables

Task Order I, USAID Sistemas Integrados de Salud IDIQ

Agosto 2022

Este documento fue elaborado para su examen por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. Fue preparado por el proyecto de Sostenibilidad del Sistema de Salud Local: Comunidades Saludables bajo el IDIQ de los Sistemas Integrados de Salud de USAID.

El Proyecto de Sostenibilidad del Sistema de Salud Local: Comunidades Saludables

El Proyecto de Sostenibilidad del Sistema de Salud Local: Comunidades Saludables (LHSS, por sus siglas en inglés), bajo la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID, por sus siglas en inglés), Sistemas Integrados de Salud entrega indefinida/cantidad indefinida (IDIQ, por sus siglas en inglés), ayuda a los países de ingresos bajos y medianos a la transición a sistemas de salud sostenibles y autofinanciados como medio para apoyar la cobertura sanitaria universal. El proyecto trabaja con los países asociados y las partes interesadas locales para reducir los obstáculos financieros a la atención y el tratamiento, garantizar un acceso equitativo a los servicios de salud esenciales para todas las personas y mejorar la calidad de los servicios de salud. Dirigido por Abt Associates, el proyecto de cinco años y 209 millones de dólares desarrollará la capacidad local para mantener un funcionamiento fuerte del sistema de salud, apoyando a los países en su camino hacia la autosuficiencia y la prosperidad. En Colombia, este proyecto se conoce como "Comunidades Saludables."

Presentado a: Scott Stewart, COR
Office of Health Systems
Bureau for Global Health

USAID Contract No: 7200AA18D00023 / 7200AA19F00014

Citación recomendada: El Proyecto de Sostenibilidad del Sistema de Salud Local (LHSS) bajo el IDIQ de los Sistemas Integrados de Salud de USAID. Agosto 2022. "*Estrategia de integración Multi-país para el diseño e implementación de observatorios de salud con perspectiva de movilidad humana internacional*". Rockville, MD: Abt Associates.

RESUMEN EJECUTIVO

DESCRIPCIÓN

Objetivo

Co-crear con el Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia una propuesta metodológica para realizar acompañamiento técnico a los países interesados en la implementación de observatorios de salud con perspectiva de movilidad humana internacional, y conformar una red multi-país de observatorios, que contribuya a generar conocimiento sobre los flujos migratorios y su relación con la salud, así como incidir en la construcción de políticas públicas regionales sobre migración y salud.

Descripción del problema

El éxodo de más de 5 millones de migrantes y refugiados desde Venezuela a países de Sur América, ha evidenciado la necesidad de mejorar los instrumentos regulatorios y de protección de garantías de los derechos de la población migrante mediante una respuesta integrada. Por lo cual, se han hecho esfuerzos notables desde los organismos gubernamentales, no gubernamentales e internacionales para dimensionar los procesos migratorios, principalmente el proveniente desde Venezuela, analizar su perfil y trayectorias, identificar las situaciones de riesgo, conocer las necesidades de protección jurídica y social, entre otros aspectos.

En este contexto, se hace necesario contar con espacios de gestión de conocimiento que permitan el entendimiento de las relaciones entre migración y la salud, así como el trabajo interinstitucional y la inclusión de la población migrante, retornada y de acogida en las políticas públicas. Estos espacios pueden concebirse a través de los observatorios de salud.

En el año 2020, Colombia implementó el Observatorio Nacional de Migración y Salud, y con base en esta experiencia, y en cooperación con el programa Comunidades Saludables de USAID, ha desarrollado una propuesta de estrategia para implementar observatorios de salud con perspectiva de movilidad humana internacional. Lo desarrolló a través de un acompañamiento técnico a los países que estén interesados en conformar una red multi-país de observatorios, que sirva como escenario de articulación, coordinación e intercambio de experiencias, para el fortalecimiento de la respuesta y toma de decisiones en materia de política pública que contribuya a proteger a la población migrante y garantizar el derecho a la movilización en condiciones dignas.

Metodología

Con el objetivo inicial de conformar una “red multi-país de observatorios en salud con perspectiva de movilidad humana internacional” Comunidades Saludables trabajó durante el primer semestre del año 2022 en conjunto con la Dirección de Epidemiología y Demografía y la Oficina de Cooperación y Relaciones Internacionales del Ministerio de Salud y Protección Social con el fin de definir las acciones a

seguir desde el punto de vista técnico y desde el relacionamiento internacional para diseñar y proponer esta iniciativa. El primer paso fue hacer una búsqueda y mapeo de observatorios con temas de migración y salud implementados en los países de Sur América. Este ejercicio evidenció que a diciembre de 2021, a excepción de Colombia, ningún país contaba con observatorios gubernamentales que trataran estos temas, por lo cual, para lograr el objetivo de conformar una red multi-país de observatorios, es prioritario plantear una estrategia para que cada país que esté interesado en participar de la estrategia de integración defina los observatorios que se diseñarán y/o articularán ya sea desde una iniciativa gubernamental, académica, privada, o de la sociedad civil, entre otros. .

Teniendo en cuenta este contexto y los avances que al interior del Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia se tenían, particularmente en las propuestas diseñadas por la Dirección de Epidemiología y Demografía con relación al *“Lineamiento técnico operativo para la construcción, gestión y evaluación de los observatorios de salud”* y a la *“Propuesta para la creación de una red regional de observatorios de migración - PROSUR”*, en un proceso de co-creación se diseñó la propuesta de *“ESTRATEGIA DE INTEGRACIÓN MULTI-PAÍS PARA EL DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE OBSERVATORIOS DE SALUD CON PERSPECTIVA DE MOVILIDAD HUMANA INTERNACIONAL”*, el cual propone las actividades a desarrollar dentro del acompañamiento técnico para implementar estos observatorios en cada país. Este documento fue elaborado bajo la tutoría y supervisión de la Dirección de Epidemiología y Demografía del Ministerio de Salud y Protección Social.

Para la socialización de la propuesta, se planeó inicialmente presentarla en el evento *“Dialogo político Multi-país para una respuesta en salud a los procesos migratorios”* en el marco de PROSUR programada para el día 10 de mayo de 2022. Sin embargo, el evento no se llevó a cabo por razones ajenas al Ministerio de Salud y Protección Social y Comunidades Saludables. Por lo anterior se considera que a través del Ministerio de Salud y Protección Social se realice el acercamiento técnico a algunos países de la región que podrían estar interesados en llevar a cabo la propuesta.

Limitaciones

Inicialmente se orientó la estrategia para que esta fuera adelantada con los países miembros de PROSUR, sin embargo, se encontró que los cambios en la política de cada país influyen en su participación dentro del mecanismo, lo cual puede interferir en el logro de los objetivos de la estrategia, y su sostenibilidad en el tiempo.

Además, al ser PROSUR un mecanismo gubernamental, esto hace que la Red sólo pueda ser conformada por observatorios implementados por entidades gubernamentales, lo cual limitaría la participación de otros observatorios implementados a través de iniciativas académicas y privadas, razón por la cual se considera que la propuesta debe ser más amplia y permitir la participación de todos aquellos países que estén interesados en participar.

2. RECOMENDACIONES

La propuesta de Estrategia de Integración Multi-país, para el diseño e implementación de observatorios de salud con perspectiva de movilidad humana internacional (Anexo I) tiene como objetivos acompañar a los países de la región que estén interesados en hacer parte de esta iniciativa en el diseño e implementación de observatorios de salud con perspectiva de movilidad humana internacional y conformar

una red multi-país de observatorios de salud con perspectiva de movilidad humana internacional, que permita la generación de conocimiento, a través del acceso de la información, análisis, intercambio de conocimientos y experiencias que apoyen la formulación, implementación y evaluación de políticas públicas regionales, como respuesta a las prioridades de la población migrante.

Para ello, se definen 6 actividades estratégicas a desarrollar en cada país que haga parte de esta iniciativa, las cuales corresponden a: 1) definir puntos focales, 2) acordar un plan de trabajo, 3) etapa de planificación para definir la viabilidad financiera, tecnológica y técnica, 4) etapa de diseño, 5) etapa de implementación, y 6) conformación de la red multi-país de observatorios de salud con perspectiva de movilidad humana internacional.

La implementación de observatorios de salud con perspectiva de movilidad humana internacional, y la conformación de una red multi-país de observatorios, debe ser una prioridad no solo de los gobiernos de cada país, sino también de la cooperación internacional.

Se recomienda que esta estrategia pueda acoger a países que además de ser receptores de migraciones, hacen parte de la ruta que algunas personas migrantes utilizan para desplazarse hacia regiones como Norte América.

Para la conformación de la red multi-país de observatorios, se recomienda tener en cuenta a los observatorios implementados desde los gobiernos, pero también otras iniciativas como aquellas que se originen desde el sector privado, la academia, las organizaciones de la sociedad civil, las organizaciones internacionales, entre otros, esto permitirá ampliar la red de conocimiento y una se constituye en una gran ventaja en cuanto a libertad de trabajo y cumplimiento de acuerdos.

Se recomienda igualmente la creación de una Red de observatorios sobre migración en Colombia, ya que es un país que cuenta con tres iniciativas gubernamentales (Observatorio Nacional de Migración y Salud, Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela, y el Sistema Estadístico Migratorio). La creación de esta red puede servir de experiencia para la propuesta de integración multi-país.

3. SOSTENIBILIDAD / USO DEL ENTREGABLE

El anexo “*ESTRATEGIA DE INTEGRACIÓN MULTI-PAÍS PARA EL DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE OBSERVATORIOS DE SALUD CON PERSPECTIVA DE MOVILIDAD HUMANA INTERNACIONAL*” fue estructurado, desarrollado y revisado en conjunto con el equipo del Observatorio Nacional de Migración y Salud del Ministerio de Salud y Protección Social, y su revisión estuvo a cargo de la Dirección de Epidemiología y Demografía – Grupo de Gestión de Conocimiento y Fuentes de Información

En el año tres del plan de trabajo de Comunidades Saludables, se ha acompañado técnicamente al Observatorio Nacional de Migración y Salud con el fin de fortalecer la consolidación, estructuración y análisis de información en salud relacionada a la población migrante venezolana que permita la toma de decisiones de política pública y que sirva como referente para la implementación de la estrategia en los demás países. Comunidades Saludables propondrá apoyar al Ministerio de Salud y Protección Social a identificar el mecanismo que se considere más apropiado para vincular al Observatorio con iniciativas similares en otros países interesados, y así contribuir a integrar una red de gestión de conocimientos en migración y salud a nivel internacional.

4. ANEXOS

Documento “*ESTRATEGIA DE INTEGRACIÓN MULTI-PAÍS, PARA EL DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE OBSERVATORIOS DE SALUD CON PERSPECTIVA DE MOVILIDAD HUMANA INTERNACIONAL*”